Dirasat: Human and Social Sciences, Volume 50, No. 4, 2023



The Jordanian Role in the Arab Summits

Mohammad K. Al.Sharah*, Nizam M. Barakat

Department of Political Science, Faculty of Art, Yarmouk University.

Abstract

Objectives: This study aims to show the extent of Jordan's contribution to the decisions of the Arab summit conferences and the impact of these decisions.

Methods: To achieve the study objectives, the researcher utilized a descriptiveanalytical approach to diagnose the research problem, characterize the conferences, and analyze criticisms. The decision-making approach was employed to address decisionrelated issues within the conference. The systems analysis approach was used to examine Arab environment inputs, conference rationale, and outcomes as decisions and policies. Lastly, a historical approach traced summit development, showcasing changes in the process, Jordan's increasing role in adhering to Arab summit decisions, reconciling conflicts, and responding to global shifts.

Results: The study presented a set of results related to the effectiveness of the Arab summit conferences and the increase in their importance. Jordan consistently demonstrates a strong commitment to participating in Arab summits and exerting influential decision-making through its active diplomatic efforts under successive leaders. The country steadfastly upholds the implementation of Arab summit decisions, prioritizing collective regional interests over its own when necessary.

Conclusions: The researcher presented a set of recommendations, including interest in holding conferences continuously and the necessity of giving priority to the higher Arab public interest at the expense of the interests of each country, and prepared an appendix to summit conferences at the end of the research showing the sequence of these conferences and the reason for their convening and the most important decisions taken

Keywords: The role of Jordan, Arab summit conferences, the Arab league, joint Arab action.

دور الاردن في مؤتمرات القمة العربية محمد كنوش الشرعة *، نظام محمود بركات قسم العلوم السياسية، كلية الآداب، جامعة البرموك.

الأهداف: تهدف هذه الدراسه بيان مدى مساهمة الأردن في قرارات مؤتمرات القمة العربية وتأثير هذه القرارات عليه. المنهجية: لتحقيق اهداف الدراسه استخدم الباحث مجموعه من المناهج التاليه: المنهج الوصفي التحليلي من اجل تشخيص مشكله البحث وعمل تقرير خصائص هذه المؤتمرات وتحليل الانتقادات التي وجهت لها، منهج صنع القرار من خلال متابعة الإشكاليات الخاصة باتخاذ القرارات في المؤتمر، منهج تحليل النظم في دراسة مدخلات البيئة العربية على سبب انعقاد

المؤتمرات ومخرجاتها كقرارات وسياسات، وأخيرا المنهج التاريخي لمتابعة تطور مؤتمرات القمة زمانيًا لبيان التطورات التي حدثت على مسيرة القمة وتنامى دور الأردن الفعال للالتزام بمقررات القمة العربية واجراء المصالحات وحل الخلافات العربية والسعى للاستجابة والتفاعل مع المتغيرات العربية والدولية.

النتائج: في النهايه قدمت الدراسة مجموعة من النتائج المتعلقة بفاعلية مؤتمرات القمة العربية وزبادة أهميتها حيث أبدى الأردن اتجاهاً جلياً نحو الالتزام بحضور مؤتمرات القمة العربية ولعب درواً حاسماً في اتخاذ قراراتها نتيجة الدبلوماسية النشطة للقيادات الأردنية المتعاقبة على الحكم، كما أنه كان دوماً ملتزماً بتنفيذ القرارات الصادرة عن مؤتمرات القمة العربية مغلباً المصلحة العربية العليا حتى على حساب مصالحه الخاصة في بعض الأحيان.

التوصيات: قدم الباحث مجموعة من التوصيات منها: الاهتمام بانعقاد المؤتمرات بصورة مستمرة وضرورة تغليب المصلحة العامة العربية العليا على حساب المصلحة الخاصة بكل دولة، وأعد ملحق بمؤتمرات القمة في نهاية البحث يبين تسلسل هذه المؤتمرات وسبب انعقادها وأهم القرارات التي اتخذت فها.

الكلمات الدالة: دور الأردن، مؤتمرات القمة العربية، الجامعة العربية، العمل العربي المشترك.

Received: 12/12/2021 Revised: 31/3/2022 Accepted: 20/6/2022 Published: 30/7/2023

* Corresponding author: msharah@hotmail.com

Citation: Al.Sharah, M. K., & Barakat, N. M. (2023). The Jordanian Role in the Arab Summits. Dirasat: Human and Social Sciences, 50(4), 538-552.

https://doi.org/10.35516/hum.v50i4.1 20



© 2023 DSR Publishers/ The University of Jordan.

This article is an open access article distributed under the terms and conditions of the Creative Commons Attribution (CC BY-NC) license https://creativecommons.org/licenses/b <u>y-nc/4.0/</u>

مقدمة:

بدأت دبلوماسية القمة في مؤتمر وستفاليا سنة 1648 الذي أنهى الحروب الدينية في أوروبا، حيث عقد أول مؤتمر أوروبي لوضع أسس نظام دولي جديد، والذي اقر وجود الدولة القومية وسيادتها ومبدأ المساواة بين الدول، كما أقر مبدأ البعثات الدبلوماسية الدائمة، وقد تبلورت فكرة دبلوماسية القمة في مؤتمر فينا سنة 1815 الذي اهتم بإعادة رسم خريطة أوروبا السياسية من خلال مشاركة الدول الأوروبية الرئيسية في ذلك المؤتمر.

وعادت دبلوماسية القمة بصورة كبيرة أثناء فترة الحرب العالمية الثانية حيث عقد رؤساء الدول الكبرى مجموعة من مؤتمرات القمة كوسيلة لوضع الاتفاقيات وتنظيم العلاقات الدولية اعتماداً على اجتماع زعماء الدول مع ما يتمتعون به من صيلاحيات سيساعد في الوصول إلى حلول جذرية لمشاكل العالم ويسرع في الوصول وتنفيذ القرارات الهامة، ثم انتقلت مؤتمرات القمة من المستوى العالمي بعد ذلك الى مستوى إقليمي على صعيد المنظمات الإقليمية والاتحادات والكتل والأحلاف الدولية والإقليمية على أمل أن تساعد هذه المؤتمرات في حل القضايا الكبرى التي لا يستطيع الدبلوماسيون حلها وتساعد في تنفيذ السياسات الخارجية للدول المشاركة في هذه المؤتمرات، وقد أصبحت مؤتمرات القمة نمطأ شائعاً من الدبلوماسية على مستوى العالم في الوقت المعاصر نظراً لما يتطلبه العمل السياسي من سرعة في اتخاذ القرارات، وتمثل مؤتمرات القمة العربية منذ بدايتها نموذجا لدبلوماسية القمة والتي ستكون موضوع دراستنا هذه.

مشكلة الدراسة:

تتمثل مشكلة البحث في دراسة العلاقة بين الأردن ومؤتمرات القمة العربية ومدى مساهمة الأردن في قرارات القمة العربية وكذلك مدى تأثروتأثير الأردن بهذه القرارات. وتتمحور مشكلة البحث حول دور الأردن في مؤتمرات القمة ويقصد بالدور هنا أنماط السلوك ومجموعة المواقف المتوقعة من الدولة، ويرتبط هذا الدور بمجموعة من التصورات المحددة لسلوكيات صانعي القرار في ظل القيم والخبرات المكتسبة والإمكانيات المتاحة لتحقيق أهداف السياسة الخارجية.(انظر في ذلك (233: 1970, 1970))

يقصد بمؤتمرات القمة العربية هنا تلك الاجتماعات العربية الجماعية التي عقدت على مستوى الزعماء العرب والتي بلغ عددها حوالي 45 مؤتمراً توزعت بين مؤتمرات قمة عادية واستثنائية وطارئة، منها حوالي 9 مؤتمرات جاءت بعد الالتزام بدورية المؤتمرات منذ سنة 2000، وعدد القمم الطارئة حوالي 12قمة معظها في الفترة ما بين 1985 وحتى سنة 2000، وقد سبق عقد المؤتمر الأول سنة 1964 مؤتمران هما مؤتمر أنشاص 1946 ومؤتمر السعودية بلودان سنة 1956 هذا بالإضافة إلى عقد 4 مؤتمرات اقتصادية تنموية اجتماعية هي: مؤتمر الكويت 2009 و مؤتمر مصر 2011 ومؤتمر السعودية 2013 ومؤتمر لبنان 2019، وقد استبعد من هذه المؤتمرات كل المؤتمرات الثنائية التي عقدت بين بعض الدول العربية وقد رافق انعقاد هذه المؤتمرات كثير من الغموض حول شرعية انعقادها وهل هي اجتماعات مستقلة أم انعقاد لمجلس الجامعة العربية على مستوى القمة وهذا ما سيتم شرحه في المتكيف القانوني لمؤتمرات القمة. (انظر الجدول الخاص بمؤتمرات القمة في الملحق)

تساؤلات الدراسة:

ستحاول الدراسة الإجابة عن التساؤلات التالية:

- ما هو الوضع القانوني لمؤتمرات القمة العربية في ظل الجامعة العربية وميثاقها؟
 - 2. ما هي أهمية مؤتمرات القمة العربية في إطار العمل العربي المشترك؟
 - 3. ما هو الدور الذي لعبه الأردن في مؤتمرات القمة العربية؟
 - 4. كيف يمكن تقييم مؤتمرات القمة من خلال تتبع إنجازاتها وإخفاقاتها؟

حدود الدراسة:

لقد تم تحديد الدراسة على النحو التالي:

1. موضوعيا: تشمل حدود الدراسة جميع مؤتمرات القمة العربية سواء العادية ام الاستثنائية ام الاقتصادية في فترة الدراسة، وقد تمت متابعة

^{1.} أنظر في ذلك (Holsti, 1972)؛ (بركات،1984: 287-288).

²أنظر في ذلك:

أ-مؤتمرات القمة من الموقع الرسمي لجامعة الدول العربية.

ب- الملحق الخاص بمؤتمرات القمة العربية.

اعمال هذه المؤتمرات بقض النظر عن مكان انعقادها مع التركيز على المؤتمرات التي عقدت في الأردن وعددها (4) مؤتمرات.

2. مكانيا: اقتصرت الدراسة على مؤتمرات القمة التي عقدت في إطار جامعة الدول العربية وفي داخل الوطن العربي وقد تم استبعاد مؤتمرات القمة الثنائية بين دول عربية او التي عقدت في إطار مجالس اقليمية في الوطن العربي مثل مجلس التعاون الخليجي وغيرها، كذلك تم استبعاد مؤتمرات القمة الاخرى التي تشارك بها الدول العربية مع مجموعة اخرى خارج الوطن العربي مثل قمم المؤتمر الاسلامي وعدم الانحياز وغيرها.

3. زمنيا: تم تحديد الإطار الزمني للدراسة ابتداء من مؤتمر القمة العربي الأول عام 1964 وحتى عام 2020.

أهداف الدراسة:

تتمثل أهداف الدراسة الرئيسية بما يلى:

1. رصد أسباب انعقاد مؤتمرات القمة وربطها بالظروف التاريخية المحيطة بتاريخ انعقادها.

2. التعريف بمؤتمرات القمة وأهم القرارات الصادرة عنها.

3. إبراز دور الأردن ومساهماته في مجال مؤتمرات القمة.

4. تقديم تقييم عام لمؤتمرات القمة من خلال تحليل الجوانب الإيجابية والسلبية في قرارات مؤتمرات القمة العربية.

أهمية الدراسة:

1- الأهمية العلمية:

تتناول الدراسة قضية هامة مرتبطة بدبلوماسية المؤتمرات التي اصبحت ظاهرة عالمية وخاصة في مجال المنظمات الاقليمية من خلال متابعة عقد المؤتمرات واتخاذ القرارات وكيفية البحث عن نقاط التقارب والاختلاف بين مواقف الدول وتشكل الدراسة نموذجا نظريا لكيفية تقييم مؤتمرات القمة بشكل عام من خلال تحليل اسباب نجاحها وفشلها

2- الأهمية العملية:

تقدم الدراسة مادة علمية توضح علاقة الأردن بمؤتمرات القمة العربية من حيث طبيعة الدور الذي يقوم به الأردن في تلك المؤتمرات خاصة في مجال تحقيق التوافق والتقارب بين الدول العربية وتعزيز القدرة على مجابهة الاخطار الخارجية، كما تشكل هذه الدراسة مدخلاً لتحليل التغيرات في الوطن العربي وتساعد في معالجة التحديات امام العمل العربي المشترك.

فرضية الدراسة:

ارتبط دور الأردن في مؤتمرات القمة بقدرة القيادة الأردنية على العمل على توفيق المصالح المشتركة بين الدول العربية وحل الخلافات الجانبية بين الدول العربية، ولهذا تقوم الدراسة على فرضية أساسية مفادها أنه كلما زادت الخلافات العربية مع العجز عن حلها أو تجاوزها كلما ظهر دور الأردن الإيجابي في التوفيق بين الأطراف المتنازعة لتحقيق المصلحة العربية المشتركة.

منهجية الدراسة:

يستند البحث على المنهج الوصفي التحليلي، حيث ساهم الجانب الوصفي لهذا المنهج في وصف أهمية مؤتمرات القمة العربية وتوضيحها، ومدى قانونيها بالنسبة لنظام جامعة الدول العربية، هذا بالإضافة إلى استخدام المنهج التاريخي اعتمادا على الوثائق والمصادر الأساسية مما ساعد في تتبع تطور مؤتمرات القمة العربية منذ انطلاقها وحتى اليوم، وربط ذلك بالظروف والبيئة العربية القائمة إلى جانب بيان مستوى الحضور الأردني في تلك المؤتمرات. كما تم الاستعانة بمنهج صنع القرار من خلال الاهتمام بمراحل صنع القرارات التي أظهرت عدم الاستعداد الكامل لتقدير الموقف قبل اتخاذ القرارات وكذلك الالتزام بمبدأ الإجماع الذي ساد اجتماعات القمة بحجة المحافظة على سيادة الدولة، وكذلك تم متابعة مشكلة أخرى تتعلق بتنفيذ قرارات القمة وما هي الجهه المسؤلة عن التنفيذ والمتابعة. وكذلك تم الاستفادة من منهج تحليل النظم من خلال الربط بين مدخلات الوضع العربي والتغيرات في هذه البيئة العربية مثل تحويل إسرائيل لهر الأردن أو الحروب العربية الإسرائيلية أو الخلافات العربية والحرب الأهلية في لبنان وغيرها وأثر ذلك على انعقاد المؤتمرات وأسبابها وكيف تم تحويل المدخلات إلى قرارات وسياسات تم إقرارها في الإعلانات الصادرة عن مؤتمرات القمة العربية.

الدراسات السابقة:

دراسة (المشاقبة، 2019) بعنوان: "موقف الأردن السياسي من القضايا العربية في الفترة الواقعة ما بين 1968- 1978 من خلال مضابط جامعة الدول العربية". هدفت لبيان دور مضابط جامعة الدول العربية في دراسة التاريخ الحديث للوطن العربي، وبيان دورا مهما الأردن في جامعة الدول العربية خلال فترة من فترة حكم الملك الحسين بن طلال، وبالتحديد الفترة (1968- 1978). ولتحقيق ذلك استخدمت الدراسة نهج تحليل مضمون العربية خلال فترة من فترة حكم الملك العربية، إلى جانب عدد أخرى من المصادر كالرسائل العلمية حول هذا الموضوع، فأظهرت النتائج أن الأردن قد لعب دوراً مها في جامعة الدول العربية برز في حضورها في كافة القضايا العربية، وتوصلت الدراسة إلى أن الأردن كان داعماً أساسياً للمقاومة الفلسطينية، وأن قضية الوحدة العربية تعد من القضايا الرئيسية التي تطرق لها الأردن في جلسات الجامعة.

دراسة (العبداللات، 2009) بعنوان: "دور الأردن السياسي في جامعة الدول العربية بين سنتي 1953 و1974". هدفت إلى بيان دور الأردن في الجامعة العربية في ظل الواقع العربي والأردني خلال الفترة (1953- 1974)، ولتحقيق ذلك استخدمت الدراسة المنهج الوصفي، ومنهج تحليل المضمون حيث اعتمدت الدراسة على مجموعة من الوثائق والتقارير المنشورة وغير المنشورة، الصادرة عن الجامعة العربية، والجهات الأردنية، والوثائق البريطانية وغيرها، فأظهرت النتائج أن للأردن دور فاعل في تخفيف جدة التوترات بين أعضاء جامعة الدول العربية، وقعاح الوساطة الأردنية في معالجة العديد من الأزمات، كما تبين أن القضية الفلسطينية قد لعبت دورا مهما في تحديد دور الأردن في الجامعة، وقد توصلت الدراسة إلى أن الأردن لعب دورا بارزا في مناقشات جامعة الدول العربية حول قضايا التحرر العربية ودعمها.

- دراسة (الأذينات، 2008) بعنوان: "مؤتمرات القمة العربية والموقف الأردني من القضايا العربية 1990- 2004". هدفت إلى بيان وتوضيح موقف الأردن في مؤتمرات القمة العربية المنعقدة خلال الفترة (1990- 2004)، ولتحقيق ذلك استخدمت الدراسة منهج نظرية النظم، والمنهج التاريخي، إلى جانب المنهج التحليلي الوصفي، إلى أن أظهرت النتائج أن الأردن استجاب لجميع دعوات عقد مؤتمرات القمة العربية، وأن موقفه في أغلب تلك المؤتمرات جاء منسجماً مع المواقف العربية، مما يشير إلى تمسك الأردن بالموقف العربي وحرصه على تحقيق التضامن العربي، كما تبين أن الموقف الأردني كان شاملاً لمختلف قضايا وهموم الوطن العربي، وأن الأردن قد التزم بمواقف الصف العربية في أغلب حالاته إن لم يكن أجمعها، وتنازل عن العديد من مصالحه الذاتية في سبيل تحقيق التضامن العربي، وتوصلت الدراسة إلى مساهمة القيادة الأردنية في طرح الكثير من المبادرات لحل القضايا العربية.

دراسة (الطوال، 2008)، بعنوان: "الدبلوماسية الأردنية ومؤتمرات القمة العربية". هدفت إلى تتبع تطور الدبلوماسية الأردنية في مؤتمرات القمة العربية، وبيان موقف الأردن في تلك المؤتمرات، وتأثير الدبلوماسية الأردنية في أعمال مؤتمرات القمة العربية، وفي سبيل تحقيق ذلك استخدمت الدراسة المنهج التاريخي، والمنهج التحليلي، إلى أن أظهرت النتائج حرص الأردن على حضور جميع القمم العربية التزاماً منه بالقضية العربية والدفاع عن مصالحه، وأن الدافع وراء مشاركة الأردن في جميع القمم العربية، يتمثل في انتمائه إلى الأمة العربية واهتمامه بتعزيز المصلحة العربية، وتبين أن الملوك الهاشميين الأردنيين يؤمنون بقوة بدور الأردن في الحفاظ على تماسك الدول العربية بقدر الإمكان، وأن مساهمة الأردن الرئيسية في الدبلوماسية العربية كانت ذات طابع سياسي بشكل أساسي، وأن الأردن بذل جهودا كبيرة لتعزيز مصالح الأمة العربية والسعي إلى إصلاح جامعه الدول العربية ووكالاتها المتخصصة، وتعزيز التعاون العربي المشترك، كما تبين أن الأردن سعى دوما للقيام بدور الوسيط في التوفيق بين المصالح العربية والمتطلبات الدولية.

دراسة (عبيدات، 1996)، بعنوان: "الأردن وجامعة الدول العربية في عهد الملك عبد الله 1943-1951". هدفت إلى بيان موقف الأردن خلال مرحلة المشاورات التحضيرية والتمهيدية لإنشاء جامعة الدول العربية، وموقف الأردن من: ميثاق الجامعة والقضية الفلسطينية وقضايا الوحدة العربية، والموقف من معاهدة الدفاع المشترك التي وقعت بين بعض الدول العربية على إثر هزيمة العرب عام 1948، فأظهرت النتائج أن الأردن بقيادة الملك عبد الله الأول لم يسع إلى إنشاء جامعة للدول العربية، وإنما كان يتطلع إلى الوحدة العربية الشاملة، حيث كان الملك مستاء من الجامعة ولولا خشيته من اتهامه بالخروج على الصف العربي لما وافق على إنشائها، كما أنه اضطر للتوقيع على ميثاقها متاملاً أن يحقق داخل أروقها ما عجز عن تحقيقه من قبل في إقامة الوحدة.

التعقيب على الدراسات السابقة:

على الرغم من تلاقي الدراسة الحالية مع الدراسات السابقة من حيث أهدافها الرئيسية والمتمثلة في بيان دور وموقف الأردن في جامعة الدول العربية، إلا أن الدراسة الحالية تتمايز عن تلك الدراسات من عدة جوانب، لعل أبرزها ما يلي:

- أن معظم تلك الدراسات السابقة تناولت موقف الأردن في جامعة الدول العربية خلال فترة زمنية محددة، فجميع تلك الدراسات قديمة بحيث لا تبين الموقف الأردني المعاصر داخل جامعة الدول العربية، وإنما تغطى فترات زمنية قديمة، فجميع تلك الدراسات غطت موقف الأردن لغاية العام

2004، في حين أن الدراسة الحالية تستكمل ذلك من خلال تناول موقف الأردن لغاية العام 2020.

- أن جانبا من تلك الدراسات ذهبت إلى بيان موقف الأردن في جامعة الدول العربية بشكل عام، وليس موقف الأردن في مؤتمرات القمة العربية، في حين أن هذه الدراسة تختص فقط ببيان موقف الأردن في مؤتمرات القمة العربية والتركيز على مؤتمرات القمة التي عقدت في عمان.

التكييف القانوني لمؤتمرات القمة العربية

لقد ثار الجدل منذ البداية حول علاقة مؤتمرات القمة العربية بالجامعة العربية وهل هي اجتماعات لمجلس الجامعة على مستوى القمة أم إنها مؤسسة جديدة أضيفت إلى أجهزة الجامعة العربية .

حيث إن ميثاق الجامعة العربية لم يحدد مستوى تمثيل الدول الأعضاء في مجلس الجامعة إذ نص في المادة الثالثة من الميثاق على: يكون للجامعة مجلس يتألف من ممثلي الدول المشتركة في الجامعة ويكون لكل منها صوت واحد مهما كان عدد ممثليها، لكن النظام الداخلي لمجلس الجامعة الذي تم اعتماده سنة 1973 قد نص في المادة الخامسة فقرة ب على أن المجلس " يعقد دوراته على مستوى وزراء الخارجية أو مستوى أعلى ولهم أن ينيبوا عنهم مندوبين مفوضيين " (ميثاق جامعة الدول العربية، 1945). من هذا يفهم جواز عقد مجلس الجامعة على مستوى أعلى من وزراء الخارجية والذي قد يكون على مستوى القمة.

وقد اتجهت الآراء منذ البداية إلى اعتبار مؤتمرات القمة اجتماعاً لمجلس الجامعة قبل أن يقرر هذا الأمر في مؤتمر القمة العربية في القاهرة سنة 2000 الذي أقر هذا المبدأ ضمن تعديلات ميثاق الجامعة العربية في القرار رقم 198 دغ ع بتاريخ 20/1/ لسنة 2000 والذي نص على دورية انعقاد مؤتمرات القمة ووضع القواعد المنظمة لعقد المؤتمرات بما فها عقد مجلس الجامعة العربية على مستوى القمة مرة في السنة في شهر 3 ويمكن عقد دورات غير عادية بموافقة ثلثي الأعضاء (شكري، 1980).

أهمية مؤتمر القمة العربية

تعد ظاهرة مؤتمرات القمة العربية إحدى أهم وسائل العمل العربي المشترك وممارسة دبلوماسية القمة لحل القضايا الهامة ويمكن تلخيص أهمية مؤتمرات القمة العربية في النقاط التالية:(Gunay, 2000)

- 1- تعد مؤتمرات القمة العربية أعلى جهاز في جامعة الدول العربية وهو المسؤول عن رسم السياسات العربية واتخاذ القرارات الجماعية الحاسمة بخصوص مصير الأمة العربية.
- 2- تمثل المشاركة العربية الواسعة للملوك والرؤساء في اجتماعات القمة العربية مؤشراً على أهمية هذه المؤتمرات وما يسفر عنها من نتائج وكذلك كان هناك في كثير من المؤتمرات الأخيرة حضور لزعماء ومسؤولين من منظمات دولية واقليمية ما يعكس اهتمام العالم بهذه المؤتمرات.
- 3- كانت بداية مؤتمرات القمة العربية مؤشراً على التوجهات العربية لتفعيل العمل العربي المشترك وتفعيل دور الجامعة العربية الذي بقي متعثراً منذ نشأة الجامعة العربية وتباطؤها في تنفيذ التوجهات العامة للأمة العربية. (8202, Kern, et al., 2020)؛ (أبو طالب، 1985: 8-24)

اهتمت مؤتمرات القمة العربية منذ بدايتها بمعالجة مشاكل الأمة وعلى رأسها القضية الفلسطينية والتي شكلت أهم قضايا التحدي للأمة العربية حيث كان بند الصراع العربي الإسرائيلي بنداً دائماً على أجندة المؤتمرات خاصة في ظل التطورات الأخيرة التي شهدتها هذه القضية وتعاطف الشعوب العربية مع مآسى الشعب الفلسطيني. (بركات، 1986)؛ (Gunay, 2000)؛ (Gunay, 2000)؛ (مؤسسة الدراسات الفلسطينية، 2020)

- 4- شكلت مؤتمرات القمة العربية فرصة للقاءات الزعماء العرب للتشاور في مسائل العمل العربي المشترك باعتبارهم زعماء في أمة واحدة يجمعها مصير مشترك وليسوا أعضاء في منظمة اقليمية بينها معاهدات فقط وأن هذه الاجتماعات فرصة لتوحيد الأمة واتخاذ القرارات الحاسمة بخصوص مستقبلها.
- 5- ساعدت مؤتمرات القمة في إعادة الهيبة للجامعة العربية وأعطتها بعداً رئيسياً في العلاقات العربية بعد أن كادت تفقدها وذلك نظراً لمشاركة زعماء الدول العربية في هذه المؤتمرات وهم الذين يتحكمون بالقرارات داخل الدول العربية على حساب المؤسسات الأخرى.2 IDW (IDW 2.

الدور الأردني في مؤتمرات القمة العربية: (الاذينات، 2008)؛ (فضة، 1991)؛ (البلاونة، 2001)

لقد ساهم الأردن منذ البداية في تأسيس الجامعة العربية سنة 1945 وكذلك شارك في اتفاقية الدفاع العربي المشترك سنة 1951، وتتبع مشاركة الأردن في مؤتمرات القمة العربية انطلاقاً من إيمانه بالعمل العربي المشترك، وقد لعب الأردن دوراً ريادياً في مؤتمرات القمة العربية من خلال إصراره على المشاركة بفعالية في جميع المؤتمرات من خلال تقديم الاقتراحات والمساهمة في صنع القرارات الصادرة عن القمة العربية، وكان الأردن يرى بأن مؤتمرات القمة هي تجسيد للعمل العربي المشترك ومجابهة التحديات التي تواجه الأمة العربية وكان من مؤيدي الاجماع العربي، وقد انطلق الأردن في مواقفه في الجامعة العربية ومؤتمرات القمة العربية من خلال مبادئه الاساسية التي قامت عليها الدولة الأردنية في الانتماء العربي والقومي والتي

كرسته مبادئ الدستور الأردني الذي ينص في المادة الأولى " أن المملكة الأردنية الهاشمية دولة عربية مستقلة... والشعب الأردني جزء من الأمة العربية"(الدستور الأردني)، وقد عبرت خطابات جلالة الملك حسين في معظم المناسبات عن الالتزام الأردني بالمبادئ الساسية التي أقرتها الجامعة العربية وطالب بعدم انفراد أي دولة عربية عن الموقف العربي الموحد، وأكد ايمانه بالوحدة العربية (محافظة، 2020: 14، 21، 49)، وقد أظهرت مشاركة الأردن في مؤتمرات القمة الأربعة التي عقدت في الأردن جهداً أردنياً مميزاً في ضمان عقد القمم وتنقية الأجواء قبل القمة وحشد التأييد لقرارات القمة على النحو التالي:

- 1- مؤتمر عمان 1980 الذي عقد تحت عنوان "نعم للتضامن العربي" رغم غياب عدد من الدول العربية عن حضور المؤتمر وكان تمثيل بعضها متدنيا وقد تمت فيه المصادقة على عقد التنمية العربية المشترك، وكذلك ميثاق العمل الاقتصادي المشترك، ورفض المؤتمر اتفاقية كامب ديفيد وبين أن قرار مجلس الأمن 242 لسنة 67 لا يصلح لتسوية القضية الفلسطينية وذلك استجابة لموقف القمة العربية المتشدد في هذا المجال بعد خروج مصر على الإجماع العربي وقبول السلام مع إسرائيل. (مؤتمر عمان، 1980)؛ (جريدة الرأي بتاريخ 2017/2/13)؛ (موقع التراث الملكي الأردني، 2021)؛ (موقع العين الأخبارية، 2021/2/30)
- 2- مؤتمر عمان 1987 و سمي قمة" الوفاق والاتفاق" وكانت هذه القمة من أكثر مؤتمرات القمة قرارات وقد تحقق فيها مجموعة من المصالحات العربية ومن أهمها مصالحة الرئيس السوري حافظ الأسد والرئيس العراقي صدام حسين ومصالحة الأردن مع منظمة التحرير، وقد اتخذ المؤتمر قرارات بإدانة إيران، والتضامن مع العراق والكويت، واعتبار القضية الفلسطينية جوهر الصراع العربي الإسرائيلي والدعوة إلى عقد مؤتمر دولي للسلام. (مؤتمر عمان، 1987)؛ (موقع العربية نت، 2018/4/12)؛ (وزارة الاعلام الأردنية، 1988)
- 3- مؤتمر عمان 2001 والذي كان أول قمة عربية تعقد بعد قرارالالتزام بالدورية في عقد المؤتمرات، وعمل المؤتمر على تحقيق التضامن العربي وتفعيل مؤسسات العمل المشترك وكذلك توفير الدعم الكامل للجنة الوزارية العربية المشتركة كآلية لمتابعة تطبيق قرارات القمة.(مؤتمر عمان، 2001)؛ (النصراوي، 2001: ص 145-145).

وقد صدر عن المؤتمر " إعلان عمان" الذي يطالب بالتمسك بالروابط القومية وأواصر الأخوة التي تجمع أبناء الأمة ووحدة الهدف بين الشعوب العربية، واحترام سلامة كل دولة وسيادتها على أراضها ومواردها وعدم السماح بالتدخل في الشؤون الداخلية أو استخدام القوة او التهديد بين الدول العربية. (العتوم، 2001)؛ (مؤتمر القمة العربية العادية الثالثة عشر 2001) ((العتوم، 2001))

4 مؤتمر البحر الميت 2017 (السكري، 2014)؛ (وكالة العربية نت؛ 2018/4/12)؛ (Global Risk Insight (GRI) com, 2017)

عقد المؤتمر في ظل أجواء من الخلافات والانقسامات مما هدد إمكانية التئامه رغم الجهود الأردنية الدؤوبة لعقده وقد شهد المؤتمر أقل عدد من الحضور على مستوى الزعماء العرب و أقر المؤتمر الرفض لكل الإجراءات الإسرائيلية الأحادية التي تستهدف تغيير الحقائق وتقوض حل الدولتين، وأبدت القمة قلقها من انتشار ظاهرة الإسلاموفوبيا كما طالب بحل الأزمة السورية, وقد انتهى المؤتمر " بإعلان عمان" الذي نص على العمل لحماية البلاد العربية من الأخطار المحدقة بها وتحقيق التضامن العربي والتمسك بخيار السلام.

الملاحظات العامة على السلوك السياسي للأردن في مؤتمرات القمة العربية

- 1- كان الأردن من أكثر الدول العربية مشاركة في المؤتمرات وكان الحضور على مستوى قمة السلطة أي بحضور الملك الأردني هذه الاجتماعات والاستثناء الوحيد كان مؤتمر بيروت 2002 حيث مثل الأردن في ذلك المؤتمر رئيس الوزراء وقد غاب عنها حوالي نصف قادة الدول العربية، ولم يعلن الأردن مقاطعته لأي مؤتمر قمة عربي بدءاً من المؤتمرات قبل الدعوة الرسمية المرتبطة بالجامعة العربية منذ 1946 وذلك في مؤتمر انشاص في سنة المؤدن مقد بدعوة من الملك فاروق في مصر لمجابهة التطورات في قضية فلسطين خاصة الهجرة اليهودية والتحضير للتدخل العربي لمنع قيام إسرائيل وكذلك مؤتمر بيروت 1956 لمؤازرة مصر أثناء العدوان الثلاثي.
 - 2- كان الأردن مكانا لانعقاد مؤتمرات القمة عدة مرات بلغ عددها 4 مرات وهي:(عياش، 2019)
 - مؤتمر القمة لسنة 1980، ومؤتمر القمة لسنة 1987،و مؤتمر القمة لسنة2001، ومؤتمر القمة لسنة 2017

وبالتالي يمكن القول بأن الأردن حصل على المركزالثالث من حيث مكان انعقاد مؤتمرات القمة من بين كل الدول العربية وكانت مصر والمغرب الأكثر تكراراً لمكان الانعقاد.

3- لعب الأردن دوراً مركزياً في مؤتمرات القمة العربية في مجال تعريب القضية الفلسطينية وجعلها مرتكزاً لمعظم مجالات السياسة الخارجية العربية، انطلاقاً من الجهد الدبلوماسي والحرص على تجميع المواقف العربية بخصوص الحلول السياسية والعسكرية بما فيها الموقف من منظمة التحرير وتشكيل القيادة العربية الموحدة سنة 1964 واتفاقية الدفاع العربي المشترك وقبول الإجماع العربي فيما يتعلق بالحلول السياسية للقضية الفلسطينية بدءاً من مؤتمر الخرطوم واللاءات الثلاث ومؤتمر الرباط للاعتراف بمنظمة التحرير الفلسطينية ممثلاً شرعياً ووحيداً للشعب

الفلسطيني، وكذلك مؤتمر بغداد 1978وعمان 1980 برفض اتفاقية كامب ديفيد للسلام بين مصر وإسرائيل وكذلك رفض قرار 242 للسلام الصادر عن مجلس الأمن في قمة عمان 1980م.

4- لعب الأردن دوراً في تحقيق المصالحات العربية (الطراونة، 2017)؛ (جدوع، 2017) مثل قبول المصالحة بين الملك حسين والرئيس المصري
 عبد الناصر في مؤتمر القاهرة الأول سنة 1964، وكذلك بين الملك وأحمد والشقيري

مندوب فلسطين في الجامعة العربية ورئيس منظمة التحرير فيما بعد، وكذلك المصالحة بين مصر والسعودية والتوسط بين المواقف المتناقضة للأطراف المختلفة مثل تقريب المواقف العربية والوصول إلى قواسم مشتركة ترضي كافة الأطراف مثل الموقف من إنشاء منظمة التحرير سنة 1964 في القاهرة وقبول الاعتراف بمنظمة التحرير ممثلا شرعيا وحيدا للشعب الفلسطيني في مؤتمر الرباط 1974، الموقف من كامب ديفيد ومقاطعة مصر ثم عودة مصر للجامعة العربية، الموقف من الحرب العراقية الإيرانية ثم احتلال الكويت من قبل العراق واحتلال العراق من قبل الولايات المتحدة، تقريب المواقف بخصوص الأزمة اللبنانية وعدم الانخراط المباشر في الأزمة وكذلك تحقيق المصالحة في قمة عمان لسنة 1987 بين القيادة العراقية والسورية والفلسطينية.

- 5- حصل الأردن على الدعم العربي الذي تم الاتفاق عليه في مؤتمرات القمة العربية بدءاً من قمة الخرطوم حتى برامج دعم دول المواجهة وتقاسم هذا الدعم المالي مع دول المواجهة مصر وسوربا ومنظمة التحربر.
- 6- أبدى الأردن استجابة كاملة لمعظم قرارات مؤتمرات القمة العربية تغليباً للمصلحة العربية حتى ولو حساب مصالحه الخاصة وكذلك العمل على تنفيذها وذلك على النحو التالى:
 - أ- مؤتمر القمة 1964
 - قبول المشروع العربي لتحويل روافد نهر الأردن.
 - قبول فكرة إنشاء منظمة التحرير مع إبداء بعض التحفظات على المشروع.
 - إنشاء القيادة العربية الموحدة.
 - ب- مؤتمر قمة الخرطوم
 - قرار اللاءات الثلاث
 - لا صلح لا اعتراف لا مفاوضات

رغم أن الأردن قد طلب منه عربياً محاولة السير بالتوجهات السلمية مع الطرف الأمريكي لاستعادة الضفة الغربية .

- ج- مؤتمر قمة الرباط سنة 1974
- الاعتراف بمنظمة التحرير الفلسطينية كممثل شرعي وحيد للشعب الفلسطيني رغم أن الأردن في البداية كان يرفض هذا القرار ويصر على دور مشارك لمنظمة التحرير لكنه مؤخراً وافق وقد نفذ هذا القرار من خلال فك الارتباط مع الضفة الغربية سنة 1988.
 - د- مؤتمر قمة عمان 1980
- الموافقة على رفض قرار مجلس الأمن رقم 242 لأنه لا يتفق مع الحقوق العربية ولا يشكل اساسا صالحا لحل أزمة الشرق الأوسط رغم موافقة الأردن المسبقة على القرار سنة 1967.
 - · ورفض اتفاقية كامب ديفيد في محاولة لاستيعاب الضغوط العربية المقاطعة للمؤتمر ولتفادي الانقسام العربي بعد اتفاق كامب ديفيد.
- 7- ساهمت مشاركة الأردن المتواصلة والفعالة في مؤتمرات القمة العربية في إعطاء فرصة لتعزيز دور الأردن على المستوى العربي وفي إظهار الأردن كقاسم مشترك بين الدول العربية وكمرجعية في العمل العربي المشترك من خلال تمتع الأردن بعلاقات متوازنة مع مختالف الأطراف العربية.

التقييم العام لمؤتمر القمة العربية

من خلال متابعة مسيرة القمة العربية وما جرى فيها من مداولات ومناقشات وكذلك قرارات القمة نورد فيما يلي أهم الملاحظات الخاصة بالعوامل الايجابية في هذه المؤتمرات ثم أهم الظواهر السلبية والانتقادات لمؤتمر القمة.

- أ- أهم الجوانب الإيجابية في مؤتمرات القمة العربية
- انشغلت مؤتمرات القمة بالاهتمام بمسائل مجابهة التحديات الخارجية وضمان الأمن القومي العربي حيث كانت التحديات الأمنية
 والسياسية هي الدوافع الرئيسية لمعظم المؤتمرات.
- 2- إن التمثيل في مؤتمرات القمة العربية يكون على أعلى المستويات بحضور رأس النظام سواء ملوك أو رؤوساء أو أمراء وهم يشكلون أصحاب السلطة الفعلية في الدول العربية مما يسهل عملية تنفيذ هذه القرارات ويشكل نوعاً من الالتزام الأدبي الذي يسهل التغلب على العقبات البيروقراطية والسياسية.

دور الاردن في مؤتمرات القمة العربية

3- تناولت مؤتمرات القمة بالبحث مجموعة كبيرة من المجالات التي تهم الأمة العربية منها ما يتعلق بأحوال الجامعة العربية وميثاقها وبعضها يتعلق بمؤتمرات القمة وتنظيمها، هذا بالإضافة إلى مجموعة من القضايا الاقتصادية والاجتماعية والثقافية وغيرها على الصعيد الداخلي والخارجي.

- 4- كانت مؤتمرات القمة العربية مجالاً لحل الخلافات العربية وتقريب المواقف العربية بخصوص القضايا التي تواجهها الأمة العربية نتيجة (The Washinhton Institute For Near East Policy, Oct 19, الاتصال الشخصي المباشر بين زعماء العرب الذي سهل الوصول لحلول المشاكل. (2000)
- 5- كانت بداية مؤتمرات القمة مؤشراً على التوجهات العربية لتفعيل العمل المشترك وتفعيل دور الجامعة العربية حيث صدرت معظم القرارات الهامة الخاصة بمصير الأمة العربية عن طريق مؤتمرات القمة العربية.
- 6- تنوعت المسائل التي تناولها مؤتمرات القمة العربية بدءاً بالقضايا السياسية والعسكرية وانتقلت بعد مرور الزمن لتناول القضايا الاقتصادية والاجتماعية
 - 7- تجاوبت مؤتمرات القمة مع التهديدات التي طالت بعض الدول العربية وأيدت مواقف هذه الدول مثل:
 - تأييد السعودية في إجراءاتها للحفاظ على سلامة الحجاج ضد محاولات تخريب موسم الحج.
 - التضامن مع سوربا ولبنان ورفض التهديدات الإسرائيلية.
 - دعم الحكومة اللبنانية ومساندة إعمار لبنان.
 - المطالبة برفع الحصار عن العراق.
 - دعم مطالب الإمارات العربية بالسيادة على جزرها الثلاث.
 - رفع العقوبات المفروضة على ليبيا.
- 8- نجحت مؤتمرات القمة في تاسيس مجموعة من المؤسسات العربية لتفعيل العمل العربي المشترك منها: إنشاء محكمة العدل العربية في قمة القاهرة سنة 1996، وكذلك مجلس السلم والأمن العربي في مؤتمر الخرطوم سنة 2006، وكذلك إنشاء المحكمة العربية لحقوق الانسان في مؤتمر الدوحة سنة 2013، واتخذ قرار لإنشاء قوة عربية مشتركة في قمة شرم الشيخ 2015. (مؤسسة الدراسات الفلسطينية، 2020)

ب - الانتقادات الموجهه لمؤتمرات القمة العربية:

بالرغم من الأهمية التي تعطى لمؤتمرات القمة العربية فإنها تواجه بعدة انتقادات منها: (Arab Center Washington, Dc, Oct 2020)

- 1. غلبة الجانب الإعلامي والدعاية على أعمال دبلوماسية القمة نتيجة مشاركة زعماء الدول فها خاصة وأن معظم وسائل الإعلام العربية مملوكة من الدولة وعدم المصارحة بطبيعة النقاشات الدائرة داخل المؤتمرات مما جعل هذه المؤتمرات غير قادرة على الاستجابة للمطالب الشعبية.(Kern, et al., 2020)
- إن موافقة الزعماء في القمة على قرارات رئيسية يحتاج إلى أجهزة دبلوماسية متخصصة لتنفيذها قد تكون غير مشاركة في صنعها أو غير مقتنعة بها مما قد يعرقل تنفيذ هذه القرارات.
- 3. إن فشل مؤتمرات القمة في الوصول إلى حلول معينة سيكون فشلا نهائيا ويصعب تدارك الوضع بعكس العمل الدبلوماسي العادي على مستوى السفراء أو الوزراء الذي يتيح المجال لاستئناف المفاوضات على مستوى أعلى.
- 4. إن طبيعة اجتماعات مؤتمرات القمة تتطلب السرعة في اتخاذ القرارات والتي تكون خاصة بقضايا هامة ومعقدة تتطلب وقتاً أطول لمناقشتها مما يؤدي إلى التسرع في الموافقة على هذه القرارات قبل انتهاء الموعد المحدد لاجتماعات القمة، وهذا العمل يتطلب الإعداد المسبق للقرارات من قبل وزراء الخارجية.
- عدم القدرة على متابعة تنفيذ قرارات القمة وعدم وجود جهة قادرة على المساءلة في مجال التراخي او عدم تنفيذ القرارات مثل أجهزة
 جامعة الدول العربية أو وزارات الخارجية العربية.
- 6. ترتكز مؤتمرات القمة العربية على الدبلوماسية السياسية وتجاهلت الدبلوماسية القانونية والاقتصادية وتأمين مستلزمات القوة لتحقيق الأهداف المرجوة من القرارات المتخذة.
- 7. عدم انتظام مؤتمرات القمة وتوزعها بين مؤتمرات عادية ومؤتمرات طارئة واستثنائية وعدم الالتزام بحضور كل الدول العربية لهذه المؤتمرات وفي كثير من الأحيان كان هناك تدن في مستوى التمثيل في المؤتمرات لتكون بنائب الرئيس أو وزرير الخارجية أو رئيس الوزراء.
- 8. يلاحظ أن عدداً كبيراً من الدول العربية لم يلتزم بقرارات القمة العربية وسار في اتجاه معاكس للقرارات التي صدرت عن المؤتمرات بما فيما ذلك تطبيع العلاقات مع إسرائيل وعدم الالتزام بمباردة السلام العربية التي ربطت الاعتراف بإسرائيل والتطبيع معها بقيام دولة فلسطينية عاصمتها القدس والوصول لحل عادل لمشكلة اللاجئين الفلسطينيين.

- 9. يلاحظ المتتبع لمؤتمرات القمة العربية بأن هناك تشابها كبيرا في القرارات وتكرارا لبعضها مما يتعذر التمييز بين محاضر أعمال القمة وقراراتها أو نتائجها رغم تعدد المؤتمرات واختلاف تاريخ عقدها. (كعوش، 2015)
- 10. بالرغم من إنشاء المؤتمرات كثيرا من المؤسسات والأجهزة لكنها لم تثبت فعالية في العمل وبقيت قوالب جامدة بدون عمل حقيقي، وكذلك وافقت مؤتمرات القمة على إنشاء صناديق لدعم القدس والانتفاضة وعدم التخلي عنها، وهناك قرارات خاصة بوضع وثيقة لاستراتيجية العمل الاقتصادي المشترك في قمة عمان 1980، وإنشاء هيئة لمتابعة تنفيذ القرارات والالتزامات لكنها عجزت عن أداء مهمتها كما أن هناك خطة لتشكيل قوة عسكرية عربية مشتركة في قمة شرم الشيخ سنة 2015 ولكن لم يتخذ أي إجراء بهذا الشأن.

الخاتمة والنتائج

لقد أبدى الأردن اتجاهاً جلياً نحو الالتزام بحضور مؤتمرات القمة العربية ولعب درواً حاسماً في اتخاذ قراراتها نتيجة الدبلوماسية النشطة للقيادات الأردنية المتعاقبة على الحكم، كما أنه كان دوماً ملتزماً بتنفيذ القرارات الصادرة عن مؤتمرات القمة العربية مغلباً المصلحة العربية العليا حتى على حساب مصالحه الخاصة في بعض الأحيان.

وقد بقيت الحكومات الأردنية المتعاقبة تستهدي بالمبادئ العامة التي أقرتها الجامعة العربية بخصوص القضية الفلسطينية إيماناً بأن الوحدة العربية طريق تحرير فلسطين وأن الأردن هو خط الدفاع الأول أمام الأطماع الإسرائيلية.

وقد شكلت قضية القدس محوراً رئيسياً في مؤتمرات القمة العربية الآخيرة نتيجة الهجمة الإسرائيلية على القدس ومواقف الإدارة الأمريكية في دعم المتوجهات الإسرائيلية لجعل القدس عاصمة لإسرائيل وكان للأردن دور مميز في دعم المواقف العربية لدعم سكان القدس والإصرار على عروبة القدس من خلال التأكيد على الوصاية الهاشمية على الأماكن المقدسة فيها، وبرز ذلك بوضوح في تكوين صناديق لدعم القدس والأقصى في مؤتمرات القمة العربية (الشريف؛ وفراج، 2020)، ولكن يلاحظ ظهور اتجاه جديد في توجهات مؤتمرات القمة العربية بخصوص القضية الفلسطينة يتمثل بدخول قضايا أخرى تزاحم وتنافس موضوع القضية الفلسطينة في المؤتمرات مثل قضايا الارهاب والتهديد الإيراني وقضايا التعاون الاقتصادي وغيرها.

كان هدف الجامعة العربية حين إنشائها دعم الطموح والتوجهات نحو الوحدة العربية من خلال تعميق العمل العربي المشترك لكن مثياق الجامعة العربية أعطى أهمية لسيادة الدولة العربية مما عمق الصعوبات في وجه الجامعة العربية لتحقيق أهدافها، ونظر إلى مؤامرات القمة العربية التي تعقد على أعلى مستوى من القيادات في الدول العربية مجالاً لتخطي عقبات السيادة باعتبار أن زعماء الدول العربية المشاركين في هذه المؤتمرات هم ممثلو السيادة ورموزها، وهم أصحاب القرار النهائي في دولتهم وموافقتهم على القرارات هو تفعيل لدور الجامعة العربية، لكن مبدأ سيادة الدولة بقي قيداً على العمل العربي المشترك بحيث يرتبط تنفيذ القرارات الصادرة عن القمم العربية بالدول التي وافقت عليها مما أدى إلى انسحاب كثير من الزعماء العرب من مؤتمرات القمة أو الغياب عن الحضور حتى لا تفرض عليم قرارات في ظل الحرص على مبدأ الإجماع العربي وهم غير مستعدين لتنفيذها، وكذلك تعذر صدور بيان ختامي عن بعض مؤتمرات القمة العربية.(Arab Center Washington Dc,Oct 8, 2020)

لقد سادت الخلافات العربية وحتى المشاجرات بين الزعماء العرب في مؤتمرات القمة العربية في كثير من الحالات مثل ما حدث من خلاف في(موقع العين، 2017/3/27)؛

- مؤتمر 1982 في فاس بين الرئيس العراقي صدام والرئيس السوري حافظ الأسد، ونفس الشئ حدث في مؤتمر 1989 في المغرب.
 - في مؤتمر 1990وجه الرئيس العراقي نقداً لزعماء الدول الخليجية لفرض حصار على العراق.
 - في مؤتمر 2003 في شرم الشيخ هاجم الرئيس الليبي معمر القذافي السعودية لاستقبالها قوات أمريكية لضرب العراق.
 - في مؤتمر 2009 قي الدوحة هاجم القذافي الملك عبدالله ملك السعودية ووصفه بألقاب غير لائقة.

وقد أدت هذه الخلافات إلى تخلف كثير من الزعماء العرب عن حضور بعض المؤتمرات ومقاطعة بعضهم لمؤتمرات أخرى، وكذلك إلى حرمان بعض الدول العربية من الحضور مثل مصر سنة 1978 وسوريا سنة 2012، وقد كان للأردن دور كبير في التوفيق بين الأطراف المختلفة ومحاولة تحقيق المصالحة بينها لضمان نجاح القمم العربية وبشكل عام يمكن القول بأن مؤتمرات القمة فشلت في حل الخلافات العربية وفي بعض الأحيان زادت في تفاقمها بدلاً من توحيد العمل العربي المشترك.

ونتيجة لهذا الخلافات خاصة منذ منتصف السبعينيات وحتى الثمانينات نتيجة خروج مصر على الإجماع العربي، فقد جرى تحول في اهتمامات القمم العربية وصار التركيز على ترتيب البيت العربي وحل الخلافات القائمة والتي كان للأردن دور بارز فها(جدوع، 2017).

استمرت مسيرة مؤتمرات القمة العربية منذ بدايتها وحتى آخرها قائمة على ردود الأفعال للأوضاع والتحديات التي تواجه الأمة العربية في ظل غياب استراتيجية عربية شاملة تنبع منها في تحدي أهدافها وتنفيذ قراراتها، مما جعل مؤتمرات القمة العربية تتبني قرارات متناقضة والانقلاب على

دور الاردن في مؤتمرات القمة العربية

قرارات سابقة في كثير من الأحيان مثل ما حدث من توقيع معاهدات سلام مع إسرائيل أو حالات التطبيع الأخيرة بين اسرائيل وبعض الدول العربية أو تأييد بعض الدول العربية لأطراف غير عربية ضد بعض الدول العربية كما يلاحظ بأن المؤتمرات افتقدت وجود آليات لمتابعة تنفيذ القرارات ولذلك حاولت إنشاء لجنة لمتابعة قرارات القمة لكنها لم تكن فاعلة حتى الآن.

وأخيراً يمكن القول بأن مؤتمرات القمة العربية لا تعمل في فراغ ولذلك فإن فهم وتحليل قرارات القمة العربية يجب أن يأخذ بعين الاعتبار متغيرات البيئة الداخلية والخارجية لظروف انعقاد المؤترات وتاثيراتها على مسيرة القمم العربية مثال الطموحات الشعبية والتوجهات المشتركة للأمة العربية كما ظهرت في المظاهرات التي حدثت في الخرطوم سنة 1967 للضغط لاتخاذ موقف متشدد من إسرائيل وكذلك ما حصل من دعم شعبي للانتفاضات الفلسطينية خاصة فيما يتعلق بالقدس والأقصى التي استجابت له مؤتمرات القمة بالدعم والتأييد وتقديم دعم مالي لصمود الشعب الفلسطيني.

وكذلك يلاحظ بأن الظروف الدولية الخاصة بالنظام العالمي الجديد ومبدأ العولمة جعل مؤتمرات القمة العربية تتماشى مع هذه التغيرات وتتبنى قرارات بخصوص حقوق الانسان والانفتاح على العالم استجابة للضغوط الدولية خاصة فيما يتعلق بمحاربة الإرهاب، وقد زادت الضغوط الدولية على الدول العربية في زيادة الانقسامات بين هذه الدول وتوزعها في تحالفات وتكتلات متعارضة مما صعب عملية الوصول إلى مواقف حاسمة في القضايا العربية المصيرية وعلى رأسها مسألة الأمن القومي العربي.

التوصيات:

في نهاية هذا البحث نقدم مجموعة من التوصيات التي تساعد في ضبط انعقاد مؤتمرات القمة وتنفيذ قراراتها:

- 1- ضرورة العمل على ضبط عملية انعقاد مؤتمرات القمة العربية بصورة دورية وعدم التأخر أو التأجيل في انعقادها حتى تستطيع الاستجابة للمتغيرات الخارجية الخاصة بالوضع العربي.
- 2- العمل على قبول مبدأ الأغلبية في اتخاذ القرارات ويمكن اشتراط نسبة معينة من التوافق على هذه القرارات مثل موافقة ثلثي الأعضاء حتى لا تتعطل معظم القرارات نتيجة عدم موافقة طرف أو اكثر على هذه القرارات مما يتسبب في الفشل في اتخاذ قرارات حاسمة تهم مصير الأمة العربية.
 - 3- أهمية متابعة تنفيذ قرارات القمة العربية وتشكيل جهاز خاص في الجامعة العربية لمتابعة ومراقبة تنفيذ القرارات.
 - 4- إعلاء المصلحة العربية العليا على حساب المصالح الذاتية للدول المشاركة خاصة حين تكون القرارات تمثل المصلحة الحيوية للأمة العربية ككل والتي تتطلب تنازلات مهمة من الأطراف المشاركة في هذه المؤتمرات.

ملحق جدول رقم (1) الذي يبين مؤتمرات القمة وترتيها واماكن عقدها والهدف من عقدها وأهم القرارات التي صدرت عنها

راهم العرارات التي عبدرت عهد	برنيها وأماكل عقدها وأنهدك من عقدها و	, -aa-, -	١ ، تعدي يبين موسر،	ق جدود رسم ر.		
أهم القرارات	سبب الانعقاد	نوع القمة	مكان الانعقاد	السنة	المؤتمر	الرقم
اعتبار القضية الفلسطينية أهم القضايا وضرورة	تطورات القضية الفلسطينية ومنع قيام	طارئة	الاسكندرية	5/28	قمة أنشاص	1
مناصرة الشعب الفلسطيني.	اسرائيل		مصر	1946م		
مناصرة مصر ضد العدوان الثلاثي.	العدوان الثلاثي على مصر	عادية		11/13	قمة بيروت	2
				1956م		
1- إنهاء الخلافات العربية	التهديدات الإسرائيلية بتحويل نهر	عادية		1/13	قمة القاهرة	3
2- إقرار مشروع تحويل روافد نهر الأردن.	الأردن			1964م		
3- تشكيل قيادة عربية موحدة.						
 4- ضرورة تنظيم الشعب الفلسطيني. 						
1-الترحيب بإنشاء منظمة التحرير	استكمال خطط المؤتمر السابق	عادية	الاسكندرية	9/5	قمةالإسكندرية	4
2-تصفية القواعد العسكرية الأجنبية ومكافحة				1964م		
الاستعمار.						
الموافقة على ميثاق التضامن العربي.	الخلافات العربية بعد مشروع بورقيبة	عادية	الدار البيضاء	9/13	قمة الدار	5
	لحل القضية الفلسطينية.			1965م	البيضاء	

1-إقرار اللاءات الثلاث لا صلح لا اعتراف لا مفاوضات. 2-إزالة آثار العدوان. 3-آمين الدعم المادي لدول المواجهة. إنهاء العمليات العسكرية في الأردن بين القوات المتقاتلة. الأردن. إنهاء جميع العمليات العسكرية في الأردن وتحقيق المرالحة بين ياسر عرفات والملك حسين.	هزيمة 1967 الاشتبكات المسلحة بين القوات الفلسطينية والجيش الأردني استمرار الاشتبكات العسكرية في	عادية طارئة	الخرطوم الرباط القاهرة	8/29 1967م 12/23 1969م	قمة الخرطوم قمة الرباط	7
2-إزالة آثار العدوان. 3-تأمين الدعم المادي لدول المواجهة. إنهاء العمليات العسكرية في الأردن بين القوات المتقاتلة. الأردن. إنهاء جميع العمليات العسكرية في الأردن وتحقيق	الفلسطينية والجيش الأردني استمرار الاشتبكات العسكرية في		·	12/23	قمة الرباط	7
إنهاء العمليات العسكرية في الأردن بين القوات المتقاتلة. الأردن. إنهاء جميع العمليات العسكرية في الأردن وتحقيق	الفلسطينية والجيش الأردني استمرار الاشتبكات العسكرية في		·		قمة الرباط	7
المتقاتلة. الأردن. إنهاء جميع العمليات العسكرية في الأردن وتحقيق	الفلسطينية والجيش الأردني استمرار الاشتبكات العسكرية في		·		قمة الرباط	7
الأردن. إنهاء جميع العمليات العسكرية في الأردن وتحقيق	استمرار الاشتبكات العسكرية في	طارئة	القاهرة	1969م		
		طارئة	القاهاة			
المسالحة بسنياس عيفات والملك حسسن			-5	9/27	قمة القاهرة	8
المصاعبة بين ياسر عرب حسين.				1970م		
1- استخدام سلاح النفط العربي ضد الدول المؤيدة	مناقشة آثار حرب تشرين	عادي	الجزائر	11/26	قمة الجزائر	9
لاسرائيل.				1973م		
2- تأمين الدعم المالي والعسكري لكل من سوريا						
ومصر.						
يب 1-الالتزام بتحرير الأراضي المحتلة سنة 67 بما فيها	متابعة العمليات السلمية بعد حر	عادي	الرباط	1/26	قمة الرباط	10
مدينة القدس.	تشرين 1973م			1974م		
2-اعتماد منظمة التحرير ممثلاً شرعياً وحيدا						
للشعب الفلسطيني .						
3-تجنب الخلافات العربية.						
1-لم يصدر بيان ختامي – وعدد الحضور 6 دول.	الأزمة اللبنانية	طارئة	الرياض	10/15	قمة الرياض	11
2-وقف إطلاق النار بين الأطراف المتقاتلة في لبنان.			-	1976م	-	
- 3-تشكيل قوات ردع عربية للحفاظ على الحياة				,		
الطبيعية في لبنان.						
1- المصادقة على قرارات مؤتمر الرباض السابق.	الأزمة اللبنانية	عادية	القاهرة	10/25	قمة القاهرة	12
2-مساهمة الدول العربية في إعادة إعمار لبنان.				1976م		
3-احترام عدم التدخل في الشؤون الداخلية العربية.				,		
	توقيع مصر لاتفاقيات كامب ديف	عادية	بغداد	11/2	قمة بغداد	13
1-رفض اتفاقيات كامب ديفيد.				1978م		
2-نقل مقر الجامعة العربية من مصر إلى تونس				,		
وتعليق عضوبة مصر.						
3-دعم الجهة الشرقية والشمالية ومنظمة التحرير						
مادياً.						
1-التصدي لنقل إسرائيل عاصمتها للقدس.	العدوان الإسرائيلي على لبنان	عادية	تونس	11/20	قمة تونس	14
2-رفض مؤامرة الحكم الذاتى الاسرائيلية.	i i i i i i i i i i i i i i i i i i i			1979م		
3-التصدى للعدوان الاسرائيلي على لبنان.				,		
1-رفض اتفاقية كامب ديفيد.	إسقاط اتفاقية كامب ديفيد	عادية	عمان	11/25	قمة عمان	15
2-رفض قرار 242 لتسوية القضية الفلسطينية.				1980م	-	
3-المصادقة على وثيقة استراتيجية العمل الاقتصادي				,		
العربي المشترك.						
ري من روي 4- الدعوة لوقف اطلاق النار بين العراق وايران.						
تم تآجيل البت في النظر في مشروع الملك فهد للسلام	مباردة الملك فهد للسلام	عادية	فاس	11/25	قمة فاس	16
لجلسة أخرى.	, ,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,		المغرب	1981م	J	

17 قمة قاس 9/6 فاس طارنة الملسطينية 1-واق الأوسر الملك فيام دولة فلسطينية 1-واق الأوسر المراف الملك فيد للسلام الملك ال	أهم القرارات	سبب الانعقاد	نوع القمة	مكان الانعقاد	السنة	المؤتمر	الرقم
المراقب المرقب المراقب المراقب المراقب المرقب المراقب المراقب المراقب المراقب المرقب المراقب المراق	1-وافق المؤتمر على مبادرة الملك فهد للسلام والتي	مشاريع السلام لحل القضية	طارئة	فاس	9/6	قمة فاس	17
البيطاء الإبراتية والإنهاد والأوضاع في لبنان الجيب العراقية الإبراتية . 18		الفلسطينية		المغرب	1982م		
18 العرب العراقية الإيرانية وتأييد 18 المار البيضاء مأرية الدور الأوضاع في لبنان العرب العراقية الإيرانية وتأييد العربي العربي العربي العربي العربي العربي العربي العربي العربية الإعرانية العربي العربي العربية العربي العربي العربي العربية العربي	أراضي 67.						
18 البيضاء 18 الدار البيضاء طارنة تدهور الأوضاع في لبنان اخسرورة وضع حد للحرب العراقية الإبرانية وتأييد 2- العرفي 2- العرفي 1 العربية 2- العربية 1 العربية 1 1 1 1 1 1 1 1 1	2-المطالبة باحترام قرارات مجلس الأمن بخصوص						
البيشاء 1985 البيشاء 1985 البيشاء المراقب	الحرب العراقية الإيرانية .						
2- أحمية تنقية الأجواء العربية 2- أحمية تنقية الأجواء العربية 3- أحمية تنقية الأجواء العربية 3- أحمية تنقية الأجواء العربية 3- أحمية الإجماء الإحماء الإحما	1-ضرورة وضع حد للحرب العراقية الإيرانية وتأييد	تدهور الأوضاع في لبنان	طارئة	الدار البيضاء	8/7	قمة الدار	18
20 قمة عمان 11/8					1985م	البيضاء	
19 كلام عمان 19 19 19 19 19 19 19 1							
1987 1987 1987 1988 1988 1989							
2- دانة الإرماب الدولي. 20 قمة الجزائر 5/23 الجزائر طارنة الدلاع الانتفاضة الفلسطينية 1-دعم الانتفاضة الفلسطينية 1-دام المراق مع المراق ضد إيران ومع لبنان ضد إسرائيل 5/23 الدار البيضاء طارنة استمرار تقديم الدعم للانتفاضة 1-لم يصدر بيان ختابي 1-دام التأبيد للانتفاضة الفلسطينية 1-لم يصدر بيان ختابي 1-دام التأبيد للانتفاضة الفلسطينية 1-دام يصدر بيان ختابي 1-دام التأبيد للانتفاضة الفلسطينية 1-دام يصدر بيان ختابي 1-دام المراق الشرق الأوسط. 1-دام سياسة الاستمواء 1-دام سياسة الاستبليل العربية 1-دام سياسة الاستبليل 1-دام سياسة الاستبلال 1-دام سياسة العرب المالي طرحها 1-دام سياسة العرب العرب 1-دام سياسة العرب المالي طرحها 1-دام سياسة العرب المالي طرحها 1-دام سياسة العرب المالي الموادي 1-دام سياسة العرب المالي الموادي 1-دام سياسة المالية المعردي المعردي المعردي 1-دام سياسة السياسة المعردي المعردي 1-دام سياسة السياسة المعردي المعردي 1-دام سياسة السياسة المعردي 1-دام سياسة السياسة السياسة المعردي 1-دام سياسة السياسة السياسة السياسة السياسة السياسة السياسة السياسة المعردي 1-دام سياسة السياسة		•	طارئة	عمان		قمة عمان	19
20 قية الجزائر (202 الجزائر طارنة الدلاع الانتفاضة الفلسطينية 3-إعداء العلاقات مع مصر متروك لكل دولة عربية 20 1988 19		العربي			1987م		
كان المرافق العرائر الدراع الانتفاضة الفلسطينية 1-دعم الانتفاضة الفلسطينية 1-1 إسرائيل. 2-1 إبداء التضامن مع العراق ضد إيران ومع أبينان ضد 21 همة الدار البيضاء طارئة استمرار تقديم الدعم للانتفاضة 1-لم يحمدر بيان ختامي. 1-لم يحمد من المركبي الأوسطة. 1-لم يحمد من المركبي الإسرائيلية ضد الشعب الفلسطيني 1-لم يحمد من المركبي اعتبار القدس 1-لم يحمد من المركبي اعتبار القدس 1-لم يحمد من المركبي اعتبار القدس 1-لم يحمد المركبية الخامرة 1-لم يحمد المركبية المسلميني 1-لم يحمد المركبية المسلميني 1-لم يحمد المركبية المسلميني 1-لم يحمد المركبية المسلميني 1-لم يحمد المركبية الميمد المركبية المسلميني 1-لم يحمد المركبة المسلميني 1-لم يحمد المركبة المسلميني 1-لم يحمد المركبة المسلميني 1-لم يحمد المركبة المسلميني المسلميني 1-لم يحمد المركبة المسلميني							
20 قمة الجزائر 52,5 الجزائر طارنة اندلاع الانتفاضة الفلسطيلية 1-دعم الانتفاضة الفلسطيلية 1-دعم الانتفاضة الفلسطيلية 1-داء التضامن مع العراق ضد إيران ومع لبنان ضد 1- السرائيل. 5,2 الدار البيضاء طارنة استمرار تقديم الدعم للانتفاضة 1-لم يصبدر بيان ختامي. 1- الهيضاء 1-لم يصبدر بيان ختامي. 1- الهيضاء 1-لم يصبدر بيان ختامي. 1- الهيضاء 1-له يصبدر بيان ختامي. 1- الهيضاء 1-له يصبدر بيان ختامي. 1- الهيضاء 1-له يصبدر بيان ختامي. 1- الفلسطيلية واستنكار الجرائم 1- الفلسطيلية واستنكار الجرائم 1- الفرق السلام في الشرق الأوسط. 1- الموق المعربية المعربية المعربية 1- الموق المعربية المعربية 1- الموق المعربية العملية المعربية 1- الموق المعربية وحصار عرفات في مقرد المعربية	•						
2-إبداء التضاءن مع العراق ضد إيران ومع لبنان ضد السرائيل. 3-إبداء التضاءن مع العراق ضد إيران ومع لبنان ضد السرائيل. 3-إدانة الأرهاب والمارسات العنصرية. 3-إبداء التأييد للانتفاضة القلسطينية . 1-لم يصبدر بيان ختامي. 1-لم يصبدر بيان ختامي. 1-له يصبدر للمرب المربية وميثاق 1-له يصبدر المربية لحماية دول الخبيج. 1-له يصبدر المربية المدس. 1-له يصبدر المربية المناخ. 1-له يصبدر المربية المناخ. 1-له يصبدر المربية المسلمية. 1-له يصبدر المسام التفاضة القدس. 1-له يصبدر المسام التفاضة القدس. 1-له يصبدر المناخ. 1-له يصبدر المسام التفاضة القدس. 1-له يصبدر المناخ. 1-له يصبدر المسام التفاضة القدس. 1-له يصبدر المناخ. 1-له يصبدر المناخ. 1-له يصبدر المسلم الته يصبدر المناخ. 1-له يصبدر المناخ. 1-له يصبدر المسلم. 1-له يصبدر المناخ. 1-له يصبدر المعرب المسلم. 1-له يصبدر المعرب المعرب المعرب المسلم. 1-له يصبدر المعرب المسلم.							
إسرائيل. 1-		اندلاع الانتفاضة الفلسطينية	طارئة	الجزائر		قمة الجزائر	20
3.2 الدار البيضاء طارنة استمرار تقديم الدعم للانتفاضة 1-لم يصدر بيان ختامي. 1-لم يصدر بيان ختامي الفلسطينية واستنكار الجرائم 2-ابداء التأييد للانتفاضة الفلسطينية واستنكار الجرائية واستنكار الجرائية واستنكار الجرائية واستنكار الجرائية واستنكار العربية 3-إدانة قرار الكونغرس الأمريكي اعتبار القدس 1-ادانة الغزو العرائيل. 1-دفض سياسة الاستيطان الإسرائيلي. 1-ادانة الغزو العرائيل. 1-ادانة الغزو العرائيل. 1-ادانة الغزو العرائيل. 1-ادانة الغزو العرائي للكوبت. 1-ادانة المؤتفة على إنشاء محكمة العدل العربية وميثاق 1-انشاء صندوق باسم انتفاضية القدس. 1-ادانة المؤتف الأمن والتصاد الفلسطيني. 1-ادانة المؤتف الامركي المنحاز لإسرائيل في مجلس 1-ادانة المؤتفة على المبادرة العربية للسلام التي طرحها 1-المؤتفة على المبادرة العربية للسلام التي طرحها 1					1988م		
21 قمة الدار 5/23 الدرا البيضاء طارنة استمرار تقديم الدعم للانتفاضة 1-1 م يصدر بيان ختامي. البيضاء 1989 المغرب الفلسطينية واستذكار الجرائم 2-ابداء التأييد للانتفاضة الفلسطينية . الإسرائيلية ضد الشعب الفلسطيني 6 الإسرائيلية ضد الشعب الفلسطيني 1- إعادة مصر إلى عضوية جامعة الدول العربية . 10 5/28 بغداد طارنة التهديدات للأمن القومي العربي 1- إدانة قرار الكونفرس الأمركي اعتبار القدس . 10 1990 طارنة الغزو العراق للكوبت 1- إدانة الغزو العراق للكوبت . 10 1990 طارنة فوز نتينياهو بالحكم في إسرائيل وتراجع - الموفقة على إنشاء محكمة العدل العربية وميثاق . 24 قمة القاهرة طارنة فوز نتينياهو بالحكم في إسرائيل وتراجع - الموفقة على إنشاء محكمة العدل العربية وميثاق . 25 قمة القاهرة طارنة أقتام شارون للأقصى واندلاع 1- إنشاء صندق ليسم التفاضة القدس . 26 قمة القاهرة طارنة أقتام أسرون للأقصى واندلاع 1- إدانة الموقف الامركي المنحاز لإسرائيل في مجلس . 26 قمة عمان 3/28 عمان عادية النظر في حلول أوضاع القضية 1- المؤافقة على المبادرة العربية للسلام الموبية للسلام التي طرحها . 27 قمة يبروت 3/28 ال							
1 البيضاء (1989 مالغرب الفلسطينية واستذكار الجرائم 2-ابداء التأييد للانتفاضة الفلسطينية . 1 البيضاء (1989 من المعرب الفلسطينية واستذكار الجرائم (1990 من المعرب الفلسطينية . 22 قمة بغداد (1900 من المعرب ال							
22 الإسرائيلية ضد الشعب الفلسطيني 3- إعادة مصر إلى عضوية جامعة الدول العربية. 22 قمة بغداد 5/28 بغداد طارئة التهديدات للأمن القومي العربي 1- رحف سياسة الاستيماان الإسرائيلي. 29 1990 عاصمة إسرائيل. 2- إدانة قرار الكونغرس الأمريكي اعتبار القدس العالم. 20 عاصمة إسرائيل. عاصمة إسرائيل. 20 عاصمة إسرائيل. 2- إرسال قوات عربية لحماية دول الخليج. 24 فوز نتينياهو بالحكم في إسرائيل وتراجع - الموافقة على إنشاء محكمة العدل العربية وميثاق 30 عامية السلام عارئة فوز نتينياهو بالحكم في إسرائيل وتراجع - الموافقة على إنشاء محكمة العدل العربية وميثاق 4 قمة القاهرة 12/13 طارئة اغتمام شارون للأقصى واندلاع 1- إنشاء صندوق باسم انتفاضة القدس. 5 قمة القاهرة 12/14 القاهرة عادية نقل إسرائيل عاصمها للقدس 1-إدانة المؤفف الامريكي المنحاز لإسرائيل في مجلس 26 قمة بيروت عادية نقل إسرائيل عاصمها للقدس 1-الموافقة على المبادرة العربية للسلام التي طرحها 27 قمة بيروت عادية النظر في حلول أوضاع القضية 1-الموافقة على المبادرة العربية للسلام التي طرحها. 27 قمة ديروت عادية النظر في حلول أوضاع القضية مقرد 1- ا	-		طارئة				21
22 فمة بغداد 4-إعادة مصر إلى عضوية جامعة الدول العربية. 22 قمة بغداد طارئة التهديدات للأمن القومي العربي 1-رفض سياسة الاستيطان الإسرائيلي. 23 عاصمة إسرائيل. 2-إدائة قرار الكونغرس الأمريكي اعتبار القدس 40 القاهرة طارئة الغزو العراقي للكوبت 1-إدائة الغزو العراقي للكوبت. 24 قمة القاهرة القاهرة طارئة فوز نتينياهو بالحكم في إسرائيل وتراجع - الموافقة على إنشاء محكمة العدل العربية وميثاق الشرف للأمن والتعاون العربي 25 قمة القاهرة طارئة اقتحام شارون للأقصى واندلاع 1-إدائه الموقف الأمريكي المنحاز لإسرائيل في مجلس 26 قمة عمان عادية نقل إسرائيل عاصمتها للقدس 1-إدائة الموقف الأمريكي المنحاز لإسرائيل في مجلس 26 قمة يبروت عادية النظر في حلول أوضاع القضية 1-الموافقة على المبادرة العربية للسلام التي طرحها 27 قمة يبروت عادية النظر في حلول أوضاع القضية 1-الموافقة على المبادرة العربية للسلام التي طرحها 27 قمة يبروت عادية النظر في حلول أوضاع القضية وحصار عرفات في مقره الأمبر عبدالله بن عبد العزبز ولي العبد السعودي.				المغرب	1989م	البيضاء	
22 قمة بغداد عارنة الهديدات للأمن القومي العربي 1-رفض سياسة الاستيطان الإسرائيلي. 29 1900 1900 1900 29 1900 1900 1-إدانة قرار الكونغرس الأمريكي اعتبار القدس 29 1900 1900 1-إدانة لغزو العراقي للكوبت. 2-إرسال قوات عربية لحماية دول الخليج. 24 1900 10		الإسرائيليه ضد الشعب الفلسطيني					
21-إدانة قرار الكونغرس الأمريكي اعتبار القدس عاصمة إسرائيل. عاصمة إلى إنشاء محكمة العدل العربية وميثاق عاصمة القاهرة القاهرة عالى إنشاء محكمة العدل العربية وميثاق عاصمة القاهرة القاهرة عالى إنشاء محكمة العدل العربية وميثاق عاصمة القاهرة القاهرة عالى إنشاء محكمة العدل العربية وميثاق عاصمة القاهرة ال		11 -11 £11 1 11	5. (t		5 /20	(- " "	22
23 عاصمة إسرائيل. 24 القاهرة طارئة الغزو العراقي للكويت 1-إدانة الغزو العراقي للكويت. 24 قمة القاهرة 6/21 القاهرة طارئة فوز نتينياهو بالحكم في إسرائيل وتراجع - الموافقة على إنشاء محكمة العدل العربية وميثاق 24 قمة القاهرة 1000 عملية السلام عملية السلام الشرف للأمن والتعاون العربي 25 قمة القاهرة 11/23 انشاء صندوق باسم انتفاضة القدس. 1-إنشاء صندوق باسم انتفاضة القدس. 2000 انتفاضة الأقصى 2-إنشاء صندوق لدعم الاقتصاد الفلسطيني. 26 قمة عمان 3/28 عمان عادية نقل إسرائيل عاصمتها للقدس 1-إدانة الموقف الامربكي المنحاز لإسرائيل في مجلس 2000 1000 <td>-</td> <td>التهديدات للامن القومي العربي</td> <td>طارئه</td> <td>بغداد</td> <td></td> <td>فمه بغداد</td> <td>22</td>	-	التهديدات للامن القومي العربي	طارئه	بغداد		فمه بغداد	22
23 القاهرة طارئة الغزو العراقي للكوبت. 1-إدانة الغزو العراقي للكوبت. 24 م1990 م1990 - 14 24 فهذ القاهرة 4/6 الفرة فوز نتينياهو بالحكم في إسرائيل وتراجع المرف للأمن والتعاون العربي - الموافقة على إنشاء محكمة العدل العربية وميثاق الشرف للأمن والتعاون العربي 25 قمة القاهرة طارئة اقتحام شارون للأقصى واندلاع 1-إنشاء صندوق باسم انتفاضة القدس. 2000 انتفاضة الأقصى 2-إنشاء صندوق لدعم الاقتصاد الفلسطيني. 26 قمة عمان 3/28 عمان 3000 الأمن. 2010 الأمن. 3200 الأمن. 3200 الأمن. 320 المؤسسات الدولية. 32 الفلسطينة وحلو أوضاع القضية 1-الموافقة على المبادرة العربية للسلام التي طرحها 32 الفلسطينة وحصار عرفات في مقره الأمير عبدالله بن عبد العزيز ولي العهد السعودي.					1990م		
290م 1990م 2-إرسال قوات عربية لحماية دول الخليج. 24 قمة القاهرة 6/21 القاهرة طارئة فوز نتينياهو بالحكم في إسرائيل وتراجع - الموافقة على إنشاء معكمة العدل العربية وميثاق 25 قمة القاهرة 11/23 القاهرة طارئة اقتحام شارون للأقصى واندلاع 1-إنشاء صندوق باسم انتفاضة القدس. 2000 انتفاضة الأقصى 2-إنشاء صندوق لدعم الاقتصاد الفلسطيني. 26 قمة عمان عدان عادية نقل إسرائيل عاصمتها للقدس 1-إدانة الموقف الامريكي المنحاز لإسرائيل في مجلس 2001 عدي نقل إسرائيل عاصمتها للقدس 2-الدعوة لعقد مؤتمر اقتصادي عربي للتعاون بين 3/28 بيروت عادية النظر في حلول أوضاع القضية 1-الموافقة على المبادرة العربية للسلام التي طرحها 27 قمة بيروت عادية الفلسطينة وحصار عرفات في مقره الأمير عبدالله بن عبد العزيز ولي العهد السعودي.		Z(t = 1 tt)	no It	- (-1)	0./0	- (-1(" -	22
24 قمة القاهرة القاهرة طارئة فوز نتينياهو بالحكم في إسرائيل وتراجع - الموافقة على إنشاء محكمة العدل العربية وميثاق 25 قمة القاهرة طارئة اقتحام شارون للأقصى واندلاع 1-إنشاء صندوق باسم انتفاضة القدس. 2000م انتفاضة الأقصى 2-إنشاء صندوق لدعم الاقتصاد الفلسطيني. 26 قمة عمان عادية نقل إسرائيل عاصمتها للقدس 1-إدانة الموقف الامريكي المنحاز لإسرائيل في مجلس 2000م الأمن. الأمن. 26 عادية النظر في حلول أوضاع القضية 1-الموافقة على المبادرة العربية للسلام التي طرحها 27 قمة بيروت عادية الفلسطينة وحصار عرفات في مقره الأمير عبدالله بن عبد العزيز ولي العهد السعودي.		الغزو الغراقي للكويث	طارنه	الفاهرة		قمة القاهرة	23
عملية السلام الشرف للأمن والتعاون العربي الشرف للأمن والتعاون العربي الشرف للأمن والتعاون العربي المنافقة القدس. 11/23 قمة القاهرة القاهرة طارئة اقتحام شارون للأقصى واندلاع 1-إنشاء صندوق باسم انتفاضة القدس. 2000 انتفاضة الأقصى 1-إنشاء صندوق لدعم الاقتصاد الفلسطيني. 26 قمة عمان 3/28 عمان عادية نقل إسرائيل عاصمتها للقدس 1-إدانة الموقف الامريكي المنحاز لإسرائيل في مجلس الأمن. 1020م الأمن. 2001 القطاع الخاص والحكومي والمؤسسات الدولية. 27 قمة بيروت عادية النظر في حلول أوضاع القضية 1-الموافقة على المبادرة العربية للسلام التي طرحها الفلسطينة وحصار عرفات في مقره الأمير عبدالله بن عبد العزبز ولي العهد السعودي. 2002م		فننتيناه الأحكية الثالية	3e It.	: .(:t)		: Alatia .a	24
25 قمة القاهرة القاهرة طارئة اقتحام شارون للأقصى واندلاع 1-إنشاء صندوق باسم انتفاضة القدس. 2000م انتفاضة الأقصى 2-إنشاء صندوق لدعم الاقتصاد الفلسطيني. 26 قمة عمان عادية نقل إسرائيل عاصمتها للقدس 1-إدانة الموقف الامريكي المنحاز لإسرائيل في مجلس 2001 الأمن. 2002 عادية النظر في حلول أوضاع القضية القطاع الخاص والحكومي والمؤسسات الدولية. 27 قمة بيروت عادية الفلسطينة وحصار عرفات في مقره الأمير عبدالله بن عبد العزبز ولي العهد السعودي.	, ,		طارته	القاهرة		قمه القاهرة	24
2000م انتفاضة الأقصى 2-إنشاء صندوق لدعم الاقتصاد الفلسطيني. 26 قمة عمان عادية نقل إسرائيل عاصمتها للقدس 1-إدانة الموقف الامريكي المنحاز لإسرائيل في مجلس 201 الأمن. 201 2-الدعوة لعقد مؤتمر اقتصادي عربي للتعاون بين القطاع الخاص والحكومي والمؤسسات الدولية. عادية النظر في حلول أوضاع القضية 1-الموافقة على المبادرة العربية للسلام التي طرحها 27 قمة بيروت عادية الفلسطينة وحصار عرفات في مقره الأمير عبدالله بن عبد العزبز ولي العهد السعودي.			7: It-	التامة		ة. ة التام ة	25
26 قمة عمان 3/28 عمان عادية نقل إسرائيل عاصمتها للقدس 1-إدانة الموقف الامريكي المنحاز لإسرائيل في مجلس الأمن. 2001 الأمن. 2-الدعوة لعقد مؤتمر اقتصادي عربي للتعاون بين القطاع الخاص والحكومي والمؤسسات الدولية. 27 قمة بيروت عادية النظر في حلول أوضاع القضية 1-الموافقة على المبادرة العربية للسلام التي طرحها الفلسطينة وحصار عرفات في مقره الأمير عبدالله بن عبد العزيز ولي العهد السعودي.		, ,	طارت	القاهرة		قمه القاهرة	23
الأمن. 2001م عربي للتعاون بين 2-الدعوة لعقد مؤتمر اقتصادي عربي للتعاون بين القطاع الخاص والحكومي والمؤسسات الدولية. 27 قمة بيروت عادية النظر في حلول أوضاع القضية 1-الموافقة على المبادرة العربية للسلام التي طرحها الفلسطينة وحصار عرفات في مقره الأمير عبدالله بن عبد العزيز ولي العهد السعودي.			عادية	عمان		قمة عمان	26
2-الدعوة لعقد مؤتمر اقتصادي عربي للتعاون بين القطاع الخاص والحكومي والمؤسسات الدولية. القطاع الخاص والحكومي والمؤسسات الدولية. 27 قمة بيروت عادية النظر في حلول أوضاع القضية 1-الموافقة على المبادرة العربية للسلام التي طرحها الفلسطينة وحصار عرفات في مقره الأمير عبدالله بن عبد العزيز ولي العهد السعودي.		ىقل إسرائيل خاصهها بنساس	حادی-	عمان		عبدن	20
القطاع الخاص والحكومي والمؤسسات الدولية. النظر في حلول أوضاع القضية 1-الموافقة على المبادرة العربية للسلام التي طرحها الفلسطينة وحصار عرفات في مقره الأمير عبدالله بن عبد العزيز ولي العهد السعودي.					۲200۱		
27 قمة بيروت 3/28 بيروت عادية النظر في حلول أوضاع القضية 1-الموافقة على المبادرة العربية للسلام التي طرحها الفلسطينة وحصار عرفات في مقره الأمير عبدالله بن عبد العزيز ولي العهد السعودي.							
الفلسطينة وحصار عرفات في مقره الأمير عبدالله بن عبد العزبز ولي العهد السعودي.		النظ ف حلول أوضاء القضية	عادية	ت ۵ س	3/28	تم بر قمة	27
	- '	-				JJ.: -	
		-			1		
علاقات السعودية مع العراق.		<u>-</u> 9					

أهم القرارات	سبب الانعقاد	نوع القمة	مكان الانعقاد	السنة	المؤتمر	الرقم
1-فشل المؤتمر في اتخاذ قرارات بخصوص الموقف في	الغزو الأمريكي للعراق والتهديدات التي	عادية	شرم الشيخ	3/1	قمة شرم	28
العراق والغزو الأمريكي .	يتعرض لها العراق.		مصر	2003م	الشيخ	
2-تأييد وحدة أرض وشعب العراق.						
3-ضرورة العمل على إيجاد حل عادل شامل للقضية						
استناداً لمباردة السلام العربية.						
1-ضرورة احترام سيادة العراق ووحدته الوطنية.	الموقف الأمريكي من تأييد الإجراءات	عادية	تونس	8/23	قمة تونس	29
2-رفض خطاب الضمانات الأمريكية لرئيس الوزراء	الإسرائيلية بخصوص مصير المناطق			2004م		
الاسرائيلي بخصوص خارطة الطربق التي اقترحتها	المحتلة					
امریکا برئاسة بوش.						
3-أهمية إخلاء المنطقة من الأسلحة النووية.						
1-الالتزام بمبادرة السلام العربية .	الاقتراح الأمريكي لخارطة الطريق لحل	عادية	الجزائر	3/22	قمة الجزائر	30
2-احترام سيادة العراق وعدم التدخل في شؤونه	القضية الفلسطينية			2005م		
الداخلية.						
3- إنشاء برلمان عربي.						
إصدار إعلان الخرطوم بشأن إنشاء مجلس السلم	الانتخاببات الفلسطينية وفوز حماس	عادية	الخرطوم	3/28	قمة الخرطوم	31
والأمن العربي	وتشكيل حكومة فلسطينية برئاسة			2006م		
	إسماعيل هنية					
1-الترحيب باتفاق تشكيل حكومة الوحدة الوطنية	الاقتتال الفلسطيني بين حماس وفتح	عادية	الرياض	3/28	قمة الرياض	32
الفلسطينية.				2007م		
2-الالتزام بالسلام العادل والشامل وفق المبادرة						
العربية للسلام.	t = 10 (10) 10 min	- 1		2/20		22
1-أهمية تجاوز الخلافات العربية.	تفاقم الخلافات العربية حول وضع	عادية	دم <i>ش</i> ق	3/30	قمة دم <i>ش</i> ق	33
2-الالتزام بمباردة السلام العربية .	لبنان والموقف من إيران.			2008م		
3-جعل منطقة الشرق الأوسط خالية من أسلحة						
الدمار الشامل. تسوية الخلافات العربية بالحوار .	العدوان على غزة وتعمق الخلاف	2.1.	3 11	3/30	قمة الدوحة	34
به العارفية العارفية بالعوار . إنهاء الانقسام الفلسطيني.	الغدوان على عرة وتعمق الخلاف الفلسطيني	عادية	الدوحة	2009م	قمه الدوحه	34
إنهاء الانفسام الفنسطيني. رفض قرار المحكمة الجنائية ضد الرئيس السوداني	القداسطيني			2009م		
وقعل قرار المحكمة الجدالية عهد الرئيس الشوداني عمر البشير.						
عمر الجهود المصرية لتحقيق المصالحة	دعم صمود القدس والانتهاكات	عادية	سرت	2010م	قمة سرت	35
الفلسطينية.	الإسرائيلية المستمرة على الشعب		ليبيا	1 = 2 : 3	<i></i>	
2-دعم أهل القدس وتبنى خطة تحرك عربي لإنقاذ	الفلسطيني		*.*			
القدس سياسياً وقانونياً.	Ş.					
1-تجميد عضوية سوريا في الجامعة العربية .	أحداث الربيع العربي وتطوير هيكلة	عادية	بغداد	3/29	قمة بغداد	36
2-دعم القدس وأهلها والتركيز على المصالحة	الجامعة العربية			2012م	-	
الفلسطينية.				,		
3-تبني رؤية شاملة للإصلاح في الوطن العربي	_					

أهم القرارات	سبب الانعقاد	نوع القمة	مكان الانعقاد	السنة	المؤتمر	الرقم
1-دعوة مجلس الأمن لقبول فلسطين عضوا في هيئة	الأزمة السورية	عادية	الدوحة	3/26	قمة الدوحة	37
الأمم المتحدة.				2013م		
2-الاعتراف بالائتلاف الوطني لقوى الثورة السورية						
ممثلاً للشعب السوري.						
3-تأييد مبادرة قطر لإنشاء صندوق باسم دعم						
القدس.						
4-إنشاء المحكمة العربية لحقوق الإنسان.						
1-رفض الاعتراف بإسرائيل كدولة يهودية.	أحداث الربيع العربي	عادية	الكويت	3/25	قمة الكويت	38
2-تشكيل وفد وزاري عربي لمتابعة مبادرة السلام				2014م		
العربية.				·		
1-إدانة العدوان الإسرائيلي على غزة 2014 والمطالبة	دراسة الأزمة اليمنية والليبية	عادية	شرم الشيخ	28/ آذار	قمة شرم	39
بوقف حصار القطاع.			مصر	2015م	الشيخ	
2-إعادة النظر في كل العلاقات السياسية						
والاقتصادية والأمنية مع اسرائيل.						
3-تشكيل قوة عربية عسكرية مشتركة.						
1-صدور إعلان نواكشوط الذي يؤيد المبادرة	الأمن القومي ووقف التدخلات الأجنبية	عادية	نواكشوط	7/25	قمة نواكشوط	40
الفرنسية الداعية لتشكيل مجموعة دعم دولية	-		موريتانيا	2016م		
وعقد مؤتمر دولي للسلام.						
2-قرار دمج القمة العربية الاقتصادية و الاجتماعية						
مع القمة .						
1-صدور والمطالبة بعدم نقل السفارات اللاجئين إلى	الأزمة السورية وسبل وجود حل للآزمة	عادية	منطقة البحر	3/29	قمة البحر	41
القدس			الميت/ الأردن	2017م	الميت	
2-الدعوة لإعادة المفاوضات الفلسطينية الإسرائيلية						
والتمسك بخيار السلام .						
3-وقف المبادرة العربية للسلام.						
4-تأييد قرار مجلس الأمن بإدانة الاستيطان						
الإسرائيلي.						
1-سمي المؤتمر مؤتمر القدس.	اعتراف أمريكا بالقدس عاصمة	عادية	الظهران	4/15	قمة الظهران	42
2-صدور إعلان الظهران الذي يرفض الإعلان الأمريكي	لإسرائيل		السعودية	2018م		
بشأن القدس عاصمة لإسرائيل.						
3-مطالبة دول العالم بعدم نقل سفاراتها إلى القدس.						
صدور إعلان تونس يدعو العالم لدعم منظمة	إعلان صفقة القرن	عادية	تونس	3/31	قمة تونس	43
الأونروا.				2019م		
وقف الانتهاكات الإسرائيلية للأماكن المقدسة في						
القدس.						
تأكيد قرارات القمة العربية في إعلان الظهران وتونس.	الحرب اليمنية والدور الإيراني في	غير	مكة	2019/5/30	قمة مكة	44
	المنطقة	عادي	السعودية			
أجلت	تم تأجيله بسبب الكورونا والموقف من	عادية	الجزائر	2020م	قمة الجزائر	45
	مشاركة سوريا					

المصادروالمراجع

```
أبو طالب، ح. (1985). مؤتمرات القمة العربية وتحديات العمل العربي المشترك. مجلة السياسة الدولة، 80.
                  الأذينات، ع. (2008). مؤتمرات القمة العربية والموقف الأردني من القضايا العربية 1990- 2004. رسالة ماجستير، جامعة مؤتة، الاردن.
                                            البلاونة، ع. (2001). الأردن ورئاسة القمة العربية: التحديات والافاق. عمان: مركز دراسات الشرق الاوسط.
                               السكري، ر. (2017). القمم العربية من أنشاص الى البحر الميت... 45 محطة متأزمة في 71 عام. وكالة الاناضول اسطنبول.
                                       الشريف، م.، وفراج، خ. (2020). فلسطين في قرارات القمم العربية والإسلامية. مؤسسة الدراسات الفلسطينية.
                                                                الطراونة، م. (2017). سياسيون: احتواء الخلافات متوقع في قمة عمان. جريدة الغد.
                                         الطوال، ف. (2008). الدبلوماسية الأردنية ومؤتمرات القمة العربية. رسالة ماجستير، الجامعة الأردنية، عمان.
          العبداللات، م. (2009). دور الأردن السياسي في جامعة الدول العربية بين سنتي 1953 و1974. أطروحة دكتوراه، جامعة الدول العربية، القاهرة.
                                                             العلاونة، ع. (2001). الأردن ورئاسة القمة العربية. عمان: مركز دراسات الشرق الأوسط.
المشاقبة، ل. (2019). موقف الأردن السياسي من القضايا العربية في الفترة الواقعة ما بين 1968- 1978 من خلال مضابط جامعة الدول العربية. رسالة
                                                                                                               ماجستير، جامعة آل البيت.
                                                                           الموسوعة الفلسطينية. (2016). هيئة الموسوعة الفلسطينية، فلسطين.
                                                                     النصراوي، س. (2001). أين نجحت قمة عمان. مجلة السياسية الدولية، 144.
                                                         بركات، ن. (1986). مؤتمرات القمة العربية، والقضية الفلسطينية. مجلة شؤون عربية، 48.
                                                                                  جدوع، ا. (2017). القمة العربية في الأردن، موقع العرب والعالم.
                        خطاب، ف. (2016). مسيرة الجامعة العربية 26 قمة عادية و9 طارئة. قرارات وتوصيات على هامش التنفيذ، موقع الغد الاخباري.
                                                                                                    شكري، م. (1980). مؤتمرات القمة العربية.
عبيدات، م. (1996). الأردن وجامعة الدول العربية في عهد الملك عبد الله (1943-1951م). رسالة دكتوراه غير منشورة، عمان، كلية الآداب، الجامعة
                                                                  عودة، ع. (1980). الملف الكامل لمسيرة القمة العربية. عمان: وزارة الإعلام الأردنية.
                                                               عياش، ي. (2019). أماكن انعقاد القمم العربية إلى مدار سبعة عقود. موقع عربي 21.
                                                                 قسم البحوث والدراسات. (2004). مؤتمرات القمة العربية. موقع الجزيرة الإخباري.
                                                                كعوش، م. (2015). تحقيق خاص حول القمم العربية. مجلة الحوار المتمدن، 4758.
محافظة، ع. (2020). القضية الفلسطينية في خطابات الحسين بن طلال ملك المملكة الأردنية الهاشمية، 1952-1998. مركز الدراسات الاستراتيجية،
                                                                                                                  الجامعة الأردنية، عمان.
                                                        مؤسسة الدراسات الفلسطينية. (2019). قضية فلسطين في قرارات القمم العربية، فلسطين.
                                                       موسوعة مقاتل. (2010). إصدار الهيئة للموسوعة. الموقع على الانترنت www.moqatel.com
                                                                            موقع التراث الملكي الاردني. (2001). مؤتمر القمة العربية الثالث عشر.
                                                          موقع العربية نت. (2018). هذا هو تاريخ القمم العربية، وهذه أبرز قراراتها منذ 1946، دبي.
            نافعة، ح. (1982). الدور السياسي للجامعة العربية في استقلال بعض الدول العربية وفي القضية الفلسطينية. مجلة المستقبل العربي، 42-44.
```

References

Arab Center. (2020). The Arab League, Many Failer. Washington Dc.

Global Risk Insight (GRI). (2017). Five Takeaway from the Arab League.

Gunay, N. (2000). Arab League Conferences. The Washington Institute For Near East Policy.

Holsti, C. (1970). National Role Conceptions in the Study of Foreign Policy. International Quarterly, 41(3).

Holsti, O. (1972). International politics. New Jersey: Englewood Cliffs, Prentice Hall.

IDW International Democracy Watch. (2001). Arab League Description.

 $Kern,\,N.,\,\&\,\,Reed,\,M.\,\,(2020).\,\,Why\,\,The\,\,Arab\,\,League\,\,Summit\,\,Matters,\,Middle\,\,East\,\,Policy\,\,Council\,\,Foreign\,\,Report\,\,Bulletin.$

The Washington Institute For Near East Policy. (2000). Washington.

Vivian, Y. (2019). A League of Their Own as Few Arab Leaders Attend Summit. The New York Times.